



**unicri**

advancing security, serving justice,  
building peace

# **Governance delle emergenti sfide alla sicurezza europea**

**Sandro Calvani, Direttore UNICRI**

**“L’Unione Europea e le nuove sfide multilaterali”  
Associazione Europea di Studi Internazionali**

**Roma, 14 Aprile 2009**



## **Nuovo scenario, nuove sfide**

- Globalizzazione, trasnazionalità ed interdipendenza di problemi e soluzioni
- Nuove e mutevoli sfide
- Concetto di sicurezza in continua evoluzione



**unieri**

advancing security, serving justice,  
building peace

# Nuovo concetto di sicurezza

## **Sicurezza collettiva**

per mantenere pace e ordine internazionale,  
non solo militare, ma anche...

## **Sicurezza umana**

alimentare, sanitaria, economica, politica,  
comunitaria, personale e ambientale



## Nuovo concetto di sicurezza

- La libertà dalla paura e dal bisogno sono imperativi assoluti ed interdipendenti, senza i quali si crea terreno fertile per instabilità, conflitti e criminalità
- Non si possono cogliere i frutti dello sviluppo senza la sicurezza. Non si può apprezzare la sicurezza senza lo sviluppo. E nessuno dei due in assenza di diritti umani



## Sicurezza nel 2009

- “Le minacce che ogni Stato percepisce come più urgenti, sono in verità altrettanto critiche per tutti gli Stati. Nessun paese da solo è in grado di affrontare problematiche di portata globale.”

(Kofi Annan, *In Larger Freedom*, 2005)



# Multilateralismo e sicurezza nell'Unione Europea

PESC - Politica Estera e di Sicurezza Comune

PESD - Politica Europea di Sicurezza e Difesa Comune

## Strategia Europea in Materia di Sicurezza

- Riconosce il legame fondamentale tra sicurezza e sviluppo
- Identifica le minacce più importanti da affrontare in campo europeo
  - Terrorismo
  - Armi di distruzione di massa
  - Criminalità organizzata
  - Dipendenza energetica
  - Cambiamento climatico



# Il terrorismo rimane una notevole minaccia per la sussistenza europea

- Europa come obiettivo e come base
- Terrorismo del XXI secolo caratterizzato da:
  - considerevoli risorse finanziarie
  - accesso a reti telematiche e tecnologie moderne
  - portata globale
- Vulnerabilità esposta dalla dipendenza della nostra organizzazione sociale su nodi vitali:
  - infrastrutture critiche (energia, trasporti)
  - tecnologie informatiche



# **Strategia Antiterrorismo dell'UE**

- **Prevenire** la radicalizzazione  
il reclutamento terroristico  
ed **affrontare** i fattori che vi contribuiscono
- **Proteggere** i potenziali obiettivi
- **Perseguire** i terroristi
- **Rispondere** alle conseguenze di un attacco





# **Proliferaazione delle armi di distruzione di massa**

- Nonostante i trattati internazionali, continuano ad esserci pericolosi traffici illeciti d'armi e di materiale chimico, biologico, radiologico e nucleare
- Il settore energetico-nucleare costituisce una sfida per il sistema di non proliferazione ed un rischio per la sicurezza
- Lavorare assieme ai paesi e alle organizzazioni internazionali nella prevenzione, disarmo, assicurare l'uso pacifico dell'energia nucleare



# **Crimini senza frontiere**

A rischio i governi in transizione, quelli con debole stato di diritto e governance, corruzione

Caratteristiche emergenti

- Flessibilità, capacità d'adattamento
- Crescente raggio d'azione a portata globale
- Vasta gamma d'attività
  - traffici di armi/droghe/esseri umani
  - mercato nero d'oggetti d'arte
  - corruzione, riciclaggio
  - pirateria marittima
  - contrabbando, contraffazione
  - crimini ambientali
  - crimini cibernetici



# **Crimini senza frontiere**

Introiti annuali dei traffici illeciti mondiali della crimine organizzata transnazionale :

- \$ 533 mld, pirateria e contraffazione
- \$ 322 mld, traffici di droga
- \$ 44 mld, tratta degli esseri umani
- \$ 10 mld, traffici d'armi
- \$105 mld, crimini cibernetici
- \$ 1,5 - 6,5 mila miliardi di tangenti e denaro riciclato



# L'Europa, uno dei maggiori mercati di sbocco per narcotraffici

Cambiamenti nei percorsi e flussi delle droghe destinate in Europa:

Africa occidentale

Mediterraneo

Balcani

Traffici intraeuropei

Cocaina

Eroina

Metanfetamine



**unicri**  
 advancing security, serving justice,  
 building peace

**Crimine organizzato:  
 traffico di stupefacenti**

# Africa Occidentale & Nigeria

Major Nigerian Drug Trafficking Routes



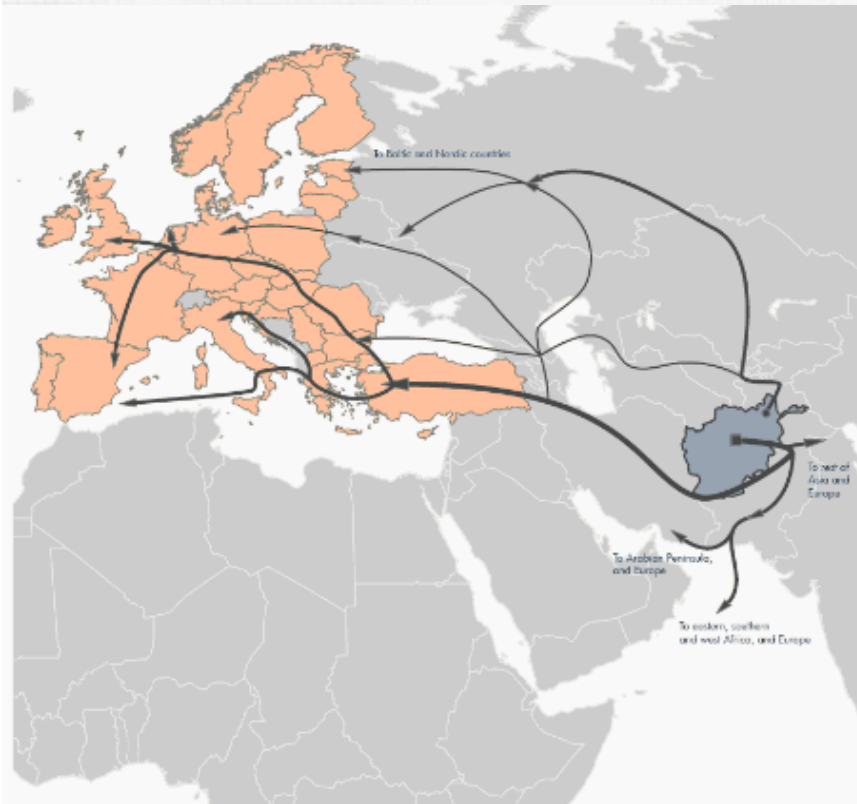




**unicri**  
 advancing security, serving justice,  
 building peace

# Crimine organizzato: traffico di stupefacenti

## Eroina ed i Balcani

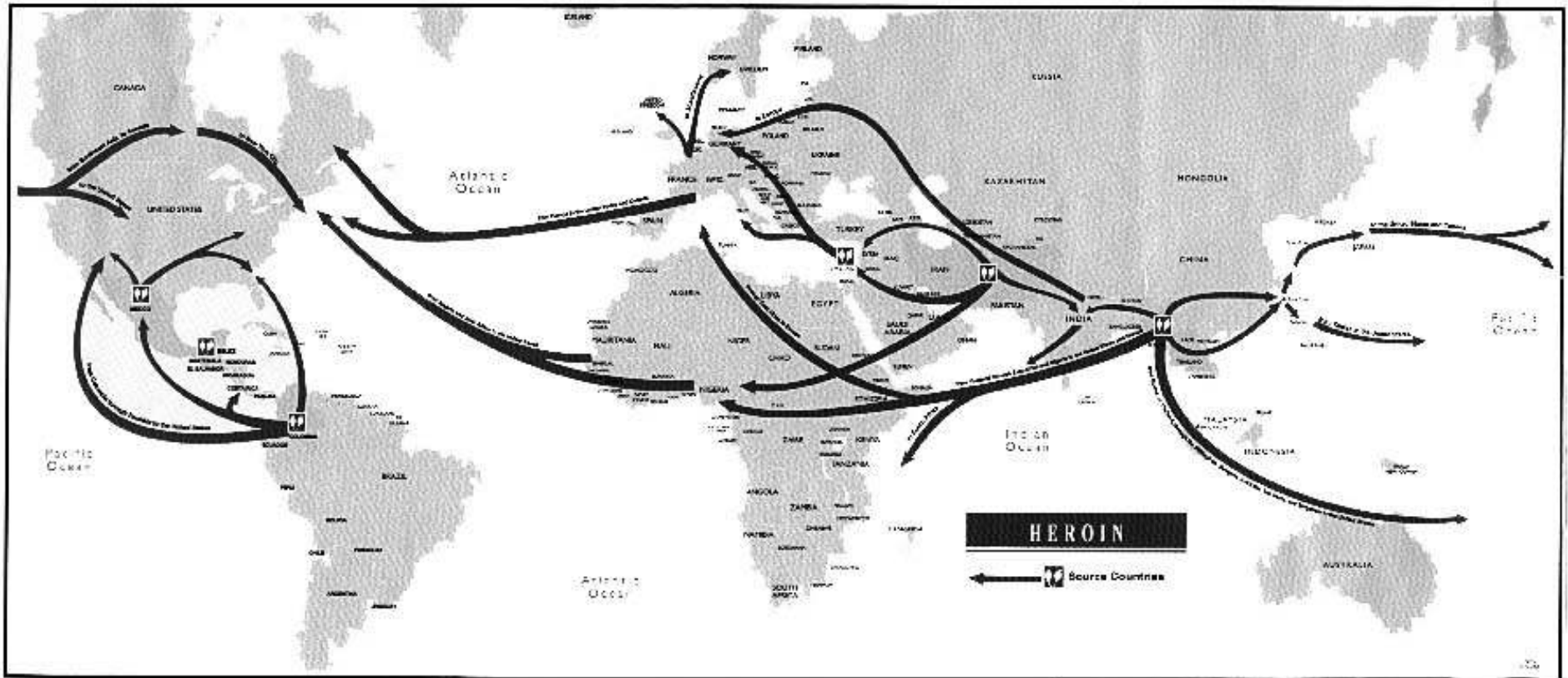


**NB:** Trafficking flows represented on the map synthesise the analyses of a variety of international and national organisations (Inter national focal points, Europol, INCB, UNODC, WCO). Such analyses are based on information related to drug seizures along the trafficking routes, and also intelligence information from law enforcement agencies in transit and destination countries, and sometimes on reports from complementary sources. The main trafficking routes represented on the map should be considered as indicative of the main flows, as there may be deviations to other countries along the routes, and there are numerous secondary sub-regional routes not represented here which may change rapidly.





## Eroina







## Metanfetamine, traffico intraeuropeo

- Repubblica Ceca
- Moldavia
- Austria
- Lituania
- Bulgaria
- Polonia
- Slovacchia
- Ucraina
- Germania
- Belgio
- Olanda
- Regno Unito



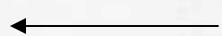
## Migrazioni irregolari, un fenomeno complesso e diversificato

- Pone gli Stati di fronte a dilemmi reali e urgenti  
Espone i migranti stessi a rischi e vulnerabilità
- Flussi e percorsi
- Traffici di esseri umani, moderne forme di schiavitù
- Contrabbando di migranti

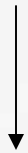


# **Nuove sfide: la crisi economica e l'impatto sulla sicurezza europea**

**Crisi**



Inadeguatezza delle regole che controllano la finanza globale



- Instabilità politica e sociale
- Protezionismo economico
- Opportunità per il crimine organizzato



## La crisi economica dà ai criminali opportunità da cui trarre vantaggio

- Economie parallele e liquidità
- Si aprono nuovi spazi liberi ed opportunità per il crimine organizzato;
- Altre priorità per decisori politici che controllare l'illegalità
- Ridotte risorse finanziarie per controllare la criminalità;
- Le frontiere non sono un ostacolo, soprattutto per coloro che non le hanno mai considerate come tali
- Le migrazioni spinte dalla crisi, un'opportunità per criminali che trafficano/contrabbandano esseri umani.



## **Necessità di un rebooting operativo**

**Rebooting:** creare una nuova piattaforma, ridisegnare le regole, ricreare fiducia in un sistema condiviso ed equo, sostenibile, responsabile e coerente

Basato su 7 principi:

- 1) Rule of law
- 2) Governance
- 3) Accountability
- 4) Cooperazione
- 5) Partecipazione/apertura dei processi decisionali
- 6) Rispetto dei diritti umani
- 7) Sostenibilità e rispetto ambientale



# Una rialfabetizzazione del policy-making

- Rinforzare il concetto d'*acquis communautaire*
- Far emergere una visione comune e trovare un comune approccio al modo di analizzare ed affrontare le questioni
- La parola chiave è **cooperazione** a tutti i livelli, dal globale al locale
- Scambio di notizie, metodologie e best practices
- Istituzione di un sistema sinergico, costruito su maggiori sinergie tra i sistemi decisionali dei grandi paesi europei, fondato su governance, responsabilizzazione, coerenza, flessibilità, cooperazione; essere proattivi



**unicri**

advancing security, serving justice,  
building peace

- **Globus**
- **Locus**
- **Demos**
- **Nomos**
- **Paideia**



**unicri**

advancing security, serving justice,  
building peace



[www.unicri.it](http://www.unicri.it)

**Grazie dell'attenzione**